

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(D.C.A. n. 25 del 29/01/2024)

DELIBERA N. 594/2024 del 23/05/2024

CODICE UNICO: 21891

Area: Provveditorato, economato e gestione logistica

Struttura Proponente: Area Beni e Servizi

Oggetto: affidamento del servizio continuativo pet/ct su clinica mobile per la durata di 36 mesi da espletare presso il Presidio "Ciaccio" dell'AOU Renato Dulbecco - deliberazione a contrarre ex art. 17 Codice contratti pubblici

Il Responsabile del Procedimento con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata, attesta che l'atto è conforme alla legge.

Il Responsabile del procedimento
Il Dirigente Dott. Paolo Tripodi

Il Responsabile del Settore
Il Dirigente Dott. Paolo Tripodi

Il Dirigente Responsabile della Struttura
Dott.ssa Sonia Munizzi
(ad interim)

Il Direttore Amministrativo
Dott. Antonio Mantella

Il Direttore Sanitario
Dott. Giuseppe Panella

PREMESSO

ù che in forza di specifico contratto aggiudicato all'esito di procedura negoziata condotta sulla piattaforma Consip (strumento Me.Pa), attualmente in regime di proroga contrattuale fino alla data del 23/05/2024, la nostra Azienda Ospedaliero Universitaria, tra gli altri, eroga un servizio diagnostico PET/CT su clinica mobile in favore di un consistente numero di assistiti, distinguendosi in tal modo per la produzione di una prestazione diagnostico/sanitaria in campo oncologico di elevato livello tecnologico e di grande impatto socio sanitario;

ù che alla luce delle direttive impartite dagli organi di vertice (si veda annotazione del direttore amministrativo a margine della nota prot. 7606/24) è intendimento di questa Azienda Ospedaliero Universitaria non solo di proseguire nel servizio accennato, ma addirittura di renderlo ancor più strutturato mediante la previsione di un affidamento di maggiore durata ed efficienza dal punto di vista delle sedute erogate nell'arco di un mese, permettendo in tal modo miglior riscontro all'utenza e quindi, per l'effetto, l'abbattimento delle notorie liste di attesa. Tanto, come da capitolato tecnico prestazionale agli atti della presente procedura, potrà essere realizzato mediante la previsione di un rapporto della durata di trentasei mesi, con un numero di stazionamenti mensili programmati notevolmente superiore a quelli attualmente erogati e con il ricorso ad una tecnologia diagnostica più sofisticata;

ù che l'Azienda Ospedaliero Universitaria Renato Dulbecco, ricorrendo gli altri presupposti di legge, è in condizioni di gestire direttamente ed autonomamente l'acquisizione di servizi o forniture di qualunque importo avendo conseguito entro la data del 01/07/2023 la qualificazione di cui all'at. 62 d.lgs. n. 36/2023;

CONSIDERATO che l'esigenza di cui sopra potrà essere riscontrata mediante l'avvio di adeguata procedura di ricerca del contraente, nel rispetto delle soluzioni offerte dal nuovo Codice dei Contratti pubblici, alla ricerca della qualità della prestazione ed in nome dei principi di libera concorrenza, non discriminazione e trasparenza, in considerazione anche della soglia/valore dell'appalto da aggiudicare;

RITENUTO che, in base alle caratteristiche essenziali dell'instaurando rapporto, alla sua durata, alla tecnologia delle prestazioni ed alla quotazione di queste sia nel contesto aziendale attualmente in corso sia per come deducibili da un panorama di riferimento di più ampio raggio, il valore della procedura di affidamento si configura, senza dubbio, sopra la soglia europea e che, pertanto, rilevandosi l'assenza di convenzioni Consip o della Centrale di committenza di riferimento (sull'obbligo di ricorso a tale soluzione si veda l'art. 1, comma 449, L. n. 296/2006 ed art. 15 comma 13 lett. d) D.L. n. 95/2012) e di altri strumenti di negoziazione dedicati, la sola strada percorribile, a garanzia della massima partecipazione e della conseguente qualità del risultato, è quella della procedura aperta ex art. 71 d.lgs. n. 36/2023, nelle quali qualsiasi operatore economico interessato può presentare offerta;

DATO ATTO che ai sensi della normativa vigente, oltre alla conseguita qualificazione prescritta dall'art. 61 d.lgs. n. 36/2023, sussistono tutte le altre condizioni affinché questa Stazione appaltante possa procedere direttamente ed autonomamente all'attivazione di idonea procedura di gara finalizzata all'affidamento del servizio continuativo in questione di importo superiore alla soglia europea ex art. 14 comma 1 d.lgs. n. 36/2023. In particolare:

ù non si riscontrano iniziative Consip o di altre centrali di committenza attive a cui dover ricorrere ex art. 26 L. n. 488/1999 (nessuna convenzione o bando dedicato nell'ambito di sistemi dinamici di acquisizione);

ù il servizio concernente non ricade nelle categorie merceologiche di cui al DPCM 11 luglio 2018 per le quali viene configurata una riserva di attribuzione a favore dei soggetti aggregatori di cui all'art. 3 D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito nella legge 23 giugno 2014, n. 89;

ù si configura la competenza di questa Stazione appaltante in quanto il Commissario ad acta per il

Piano di rientro dal disavanzo sanitario, munito di competenza esclusiva nell'espletamento delle procedure di approvvigionamento sopra soglia ex art. 3 primo e secondo periodo del D.L. 10 novembre 2020, n. 150 convertito nella legge 30 dicembre 2020, n. 181 (i cui effetti in forza del disposto di cui all'art. 2 della legge 16 dicembre 2022, sono stati prorogati fino al 31/12/2024) con nota prot. 417713 del 29/09/2022 ha delegato ai Commissari delle aziende ospedaliere e sanitarie la gestione delle procedure di gara diverse da quelle ricomprese nel DCA n. 107/2021 di recepimento di specifica convenzione tra Struttura Commissariale governativa e Stazione Unica Appaltante Calabria, avente ad oggetto una serie determinata di procedure di affidamento;

VISTO che dall'analisi del contenuto dell'aggiudicando appalto (servizio a noleggio di unità clinica mobile PET/CT e attività accessorie), emerge una sostanziale omogeneità funzionale del servizio, ragion per cui, lo stesso, nel rispetto del contenuto e della ratio dell'art. 58 d.lgs. n. 36/2023 non può essere suddiviso in più di un lotto, pena il rischio di una gestione inadeguata e poco efficiente, ove si addivenisse ad un affidamento a favore di aggiudicatari diversi;

CONSIDERATO che la procedura d'acquisto, nel rispetto delle disposizioni che prescrivono il ricorso a piattaforme telematiche (artt. 21 e 25 d.lgs. n. 36/2023) e del principio della massima concorrenza di mercato, può essere gestita secondo il modello ordinario previsto dall'art. 71 del Codice dei contratti pubblici, fruendo dell'abbreviazione dei termini di cui al comma 2 del medesimo, previa adozione della presente decisione a contrarre (art. 17, co. 1) nella quale, nel rendere nota la volontà dell'Amministrazione di ricercare un contraente per il servizio in questione - e di doverlo fare con una certa urgenza vista l'importanza del servizio e l'attuale mancanza di un contratto adeguato - si attiva formalmente il relativo procedimento, se ne individua l'oggetto, anche mediante la documentazione di gara che contestualmente si approva, il tipo di procedura di selezione del contraente ed il criterio di aggiudicazione secondo le indicazioni del Codice. In proposito, in considerazione dell'importo dell'aggiudicando contratto e del contenuto altamente tecnologico che lo caratterizza (art. 108 comma 2 lett. c), il criterio non potrà che essere quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità prezzo, precisando che l'affidamento avverrà con successivo provvedimento e conseguente stipula del contratto nelle forme consentite dalla normativa vigente;

ESAMINATA la documentazione di gara per come appresso, a seguito delle dovute elaborazioni a cura dell'area Acquisizione beni e servizi opportunamente coadiuvata, per alcuni contenuti, dalla Soc richiedente:

1. Disciplinare di gara (redatto in conformità all'ultimo bando-tipo adottato dall'ANAC)
2. Capitolato tecnico d'appalto (o capitolato tecnico prestazionale) comprensivo di criteri di valutazione e relativa ponderazione
3. disciplinare telematico e timing di gara
4. Modello n. 1 - Domanda di partecipazione
5. Modello n. 2 - attestazione di pagamento imposta di bollo
6. atto di impegno a conferire mandato
7. informativa privacy
8. Modello n. 3 - Offerta economica
9. Patto d'integrità;

VISTA altresì la necessità di approvare il quadro economico dell'intervento nell'ambito del quale, secondo il valore stimato del contratto, si rende conto dell'entità dell'approvvigionamento e si preventivano gli accantonamenti ai sensi dell'art. 45 d.lgs. n. 36/2023 (e relativa regolamentazione aziendale di cui alla deliberazione CS n. 798/2023) a gravare su specifici capitoli di spesa dedicati al personale:

QUADRO ECONOMICO INTERVENTO

A	importo a base d'asta (36 mesi - 720 sedute)	€ 2.160.000,00
B	Opzione di proroga tecnica (6 mesi) 144 sedute	€ 432.000,00
C	VALORE STIMATO CONTRATTO	€ 2.592.000,00
D	Fondo ex art. 15 comma 5 (20% - tecnologie innovazione)	€ 6.912,00
E	Fondo ex art. 15 comma 2 (80% - incentivo personale)	€ 27.648,00
F	IVA (22% su A + B)	€ 570.240,00
	IMPORTO COMPLESSIVO INTERVENTO	€ 3.196.800,00

RITENUTO

ù di confermare il Responsabile unico del progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. n. 36/2023 nella persona del dott. Paolo Tripodi (coadiuvato nel proprio ufficio dalla dott.ssa Gisella Macryllò per ogni attività amministrativa ausiliaria e/o di supporto) per come individuato dal direttore della SOC deputata agli acquisti, giusta nomina in atti, e che in relazione alla presente procedura ha dichiarato di non trovarsi nelle condizioni di incompatibilità per come indicate all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, oltre all'insussistenza di elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale come contemplato dall'art. 16 del Codice e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016. Assenza di conflitto di interessi, questa, che ricorre altresì per la dott.ssa Gisella Macryllò e per tutti gli altri soggetti che intervengono nel procedimento;

ù di nominare sin d'ora Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi dell'art. 114 del d.lgs. n. 36/2023 il dott. Paolo Puntieri (Direttore dalla Soc Medicina Nucleare) che in relazione alla presente procedura non si trova nelle condizioni di incompatibilità per come indicate all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, non sussistendo peraltro in capo al medesimo elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale come contemplato dall'art. 16 del Codice e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016;

ATTESA infine l'imprescindibile esigenza di garantire la continuità del servizio già aggiudicato giusta deliberazione CS n. 1332/2022 - 512/2023 per il tempo strettamente necessario alla definizione della presente gara. Tanto, ex art. 120 comma 11 d.lgs. n. 36/2023, alla luce dell'importanza del servizio attualmente in itinere e del grave pregiudizio per l'interesse pubblico che deriverebbe da un'eventuale interruzione. In proposito, tenuto conto dei termini prescritti dalla normativa vigente per la definizione di una gara sopra soglia da aggiudicarsi secondo il criterio prezzo/qualità (art. 17 comma 3 e allegato I.3 d.lgs. n. 36/2023) e dello standard contrattuale vigente, si ritiene proporzionata una previsione di spesa di € 500.200,00 (iva compresa);

VISTA, infine, la competenza del Commissario Straordinario, in quanto trattandosi di indizione di procedura di gara sopra la soglia europea (c.f.r. deliberazione Commissario Straordinario del 07/05/2024 n.ro 534), per queste, non sono state adottate deleghe a favore degli Organi gestionali;

PROPONE

per i motivi in premessa che qui si intendono integralmente richiamati, ai sensi e per gli effetti dell'art. 17 del d.lgs n. 36/2023 e s.m.i:

- di disporre ai sensi dell'art. 71 del Codice dei contratti pubblici, l'attivazione di una procedura aperta, ad un solo lotto, finalizzata all'affidamento di un appalto della durata di trentasei mesi (oltre sei di eventuale proroga tecnica ex art. 120 comma 11 d.lgs. 36/2023) di valore superiore alla soglia europea, avente ad oggetto il noleggio continuativo di un'unità pet/ct su clinica mobile ed alcuni servizi complementari/accessori (secondo gli elementi indicati nel capitolato speciale d'appalto e allegati tecnici prestazionali), da attivare presso il Presidio ospedaliero "Ciaccio" dell'Azienda Ospedaliera Renato Dulbecco, procedendo per l'effetto - prima e contestualmente - all'espressa approvazione dei seguenti atti di gara che, nel loro insieme consentono una precisa individuazione degli elementi essenziali del contratto:

1. Disciplinare di gara (redatto in conformità all'ultimo bando-tipo adottato dall'ANAC)
2. Capitolato tecnico d'appalto (o capitolato tecnico prestazionale) comprensivo di criteri di valutazione e relativa ponderazione
3. disciplinare telematico e timing di gara
4. Modello n. 1 - Domanda di partecipazione
5. Modello n. 2 - attestazione di pagamento imposta di bollo
6. atto di impegno a conferire mandato
7. informativa privacy
8. Modello n. 3 - Offerta economica
9. Patto d'integrità;

- di precisare che la procedura di affidamento secondo le regole del vigente Codice dei contratti pubblici e di quanto analiticamente dettagliato nel disciplinare di gara, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 19 comma 3 e 22 del d.lgs. n. 36/2023, sarà interamente condotta e gestita sulla piattaforma telematica https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_aocatanzaro, messa a disposizione da Net4market CSamed Srl e che il servizio (lotto unico), previa ammissione delle offerte presentate (regolarità amministrativa) e valutazione tecnica della loro qualità secondo i criteri presenti nel disciplinare - nonché economica, secondo il ribasso percentuale prospettato - sarà affidato al concorrente che presenterà l'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 2 lett. c) d.lgs. n. 36/2023;

- di prenotare sul corrente esercizio finanziario, conto 5.04.02.01.01 - CE BA2020 (canone noleggio area sanitaria), l'importo di € 500.020,00 per consentire, fino alla definizione dell'iniziativa di cui alla presente deliberazione, la prosecuzione del servizio attualmente in regime di proroga contrattuale ex delibera CS n. 512/23, fermo restando che l'eventuale aggiudicazione anticipata rispetto al termine previsto dall'allegato I.3 d.lgs. n. 36/2023, comporterà l'automatica cessazione degli effetti di tale prenotazione somme e l'immediata interruzione del rapporto oggi in corso di esecuzione;

- di prenotare/accantonare sull'esercizio finanziario 2024, conto 5.15.04.07.03, l'importo di € 27.648,00 per le finalità di cui all'art. 15 comma 2 d.lgs. n. 36/2023 a favore del personale dipendente coinvolto nelle funzioni tecniche di cui all'All. 1.10 del Codice (all'esito degli accertamenti positivi richiesti dalla regolamentazione aziendale), nonché, sempre sullo stesso capitolo di spesa, quella

ulteriore di € 6.912,00 per l'acquisto/attivazione di beni, tecnologie e progetti funzionali all'innovazione ex art. 15 comma 2;

- di prendere atto e confermare la nomina del Responsabile unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. n. 36/2023 nella persona del dott. Paolo Tripodi, il quale, unitamente alla dott.ssa Gisella Macryllò che lo supporta nell'ufficio, ha dichiarato che in relazione alla presente procedura non si trova in alcune delle condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, oltre all'insussistenza di elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale, come contemplato dall'art. 16 del Codice dei Contratti pubblici e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016;

- di nominare sin d'ora Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi dell'art. 114 del d.lgs. n. 36/2023 il dott. Paolo Puntieri (Direttore dalla Soc Medicina Nucleare) che in relazione alla presente procedura non si trova nelle condizioni di incompatibilità per come indicate all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, non sussistendo peraltro in capo al medesimo elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale come contemplato dall'art. 16 del Codice e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016

- di precisare: 1) che l'aggiudicazione del servizio in oggetto e la relativa prenotazione di spesa sul conto di bilancio di competenza saranno adottati, previa verifica in capo all'aggiudicatario della sussistenza dei requisiti di ordine generale e speciale, con un successivo provvedimento, al quale seguirà la stipula del contratto nelle forme consentite dalla normativa vigente 2) che il R.U.P. è autorizzato immediatamente dopo l'invio sul sistema informatico Delibere/Determine della proposta della presente deliberazione all'attivazione di quanto necessario sulla piattaforma Net4market, per la pubblicazione/gestione della gara in modalità interamente telematica 3) che l'operatore/i economico/i aggiudicatario/i, per consentire la tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 136/2010, sarà tenuto alla comunicazione del conto corrente dedicato ove questo non già noto a questa Amministrazione;

- di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'albo pretorio, provvedendo altresì ad adempiere ai nuovi obblighi di trasparenza, mediante tempestiva pubblicazione sul portale dell'A.O.U - sezione di Amministrazione trasparente - bandi di gara e contratti del collegamento (link) ipertestuale alla Banca dati Nazionale Contratti Pubblici (BDNP) contenente i dati previsti dall'art. 10.1 della Deliberazione ANAC n. 261 del 20 giugno 2023, pervenuti per il tramite della piattaforma di approvvigionamento digitale (art. 28 d.lgs. n. 36/2023);

- di disporre, infine e sin da ora, la pubblicazione nella medesima sotto sezione, del provvedimento di nomina della commissione giudicatrice e dei relativi curricula come da allegato I alla deliberazione Anac n. 264 del 23 giugno 2023 nella versione aggiornata.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Letta e Valutata la summenzionata proposta di delibera, presentata dal Responsabile del Procedimento;

Vista l'istruttoria espletata dal Responsabile del Procedimento;

Preso Atto di quanto dichiarato dal Responsabile del Procedimento in ordine alla legittimità della presente proposta

DELIBERA

Di far propria la proposta su riportata nei termini indicati.

COMMISSARIO STRAORDINARIO
F.to Dott. ssa Simona Carbone

Il Dirigente responsabile dell'Area Risorse Economico finanziarie, con la sottoscrizione del presente atto, attesta che il costo viene rilevato sui conti '5.04.02.01.01', '5.15.04.07.03' indicati dal proponente.

Voci del conto economico su cui si rileva il costo:

- per € **500.020,00 (610.024,40 IVA 22% incl.)** CIG: **940930434C** Bilancio: **2024**
Conto: **5.04.02.01.01** Canoni di noleggio - area sanitaria
- per € **27.648,00 (IVA esente)** CIG: **ESENTE** Bilancio: **2024**
Conto: **5.15.04.07.03** Accantonamento fondo quota percentuale al personale Dlgs. 36/2023
- per € **6.912,00 (IVA esente)** CIG: **ESENTE** Bilancio: **2024**
Conto: **5.15.04.07.03** Accantonamento Fondo quota percentuale al personale Dlgs. 36/2023 - Area ABS

Il Dirigente Area Risorse Finanziarie
Dott. Gregorio De Vinci

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.